



Асоціація  
газовидобувних  
компаній України

РЕКОМЕНДАЦІЇ:  
ДЕРЕГУЛЯЦІЯ ДОЗВІЛЬНОЇ СИСТЕМИ  
У НАФТОГАЗОВИДОБУВНІЙ ГАЛУЗІ

липень 2017





Комітет ВРУ з питань ПЕК,  
ядерної політики та безпеки



Кабінет Міністрів України



Державна служба геології  
та надр України



Міністерство економічного розвитку  
та торгівлі України



Національна акціонерна компанія  
“Нафтогаз України”



Американська торгівельна палата  
в Україні



Міністерство енергетики та вугільної  
промисловості України



Офіс ефективного  
регулювання



Державна регуляторна служба  
України



Офіс Національної інвестиційної ради



- Україна досі використовує дозвільну систему користування надрами часів планової економіки. Вона є надто приписною та надзвичайно тривалою, що не відповідає прогресивним міжнародним практикам.
- Для введення в промислову розробку родовища компанія змушена витратити **3.5 роки лише на збір документів** – отримання численних погоджень (**~44**) у різноманітних установах (**~16**). Більше того, на оформлення кожної нової свердловини йде понад один рік, що значно довше, аніж безпосередньо процес її буріння.
- В існуючій системі неможливо працювати без глибокого розуміння “місцевої кухні”, що призводить до відсутності прозорого та конкурентного середовища та підживлення корупції. Це спричиняє повільну динаміку розвитку індустрії та брак іноземних інвесторів, які не готові ризикувати репутацією.
- Без звільнення від регуляторного тягаря великі іноземні інвестиції не придуть у вітчизняний газовидобуток. Це ще одна перешкода на шляху реалізації мети урядової Концепції розвитку газовидобувної галузі – досягнення енергонезалежності України до 2020 року.
- Аналіз АГКУ вказує на те, що більшість із дозволів, погоджень та затверджень дублюють один одного та мають сумнівне значення. **Скасування 82%** із них не завдасть жодного негативного впливу на охорону праці та захист навколишнього природного середовища, безпеку працівників, фінансові надходження до бюджету.
- Розроблені кроки перетворять українську дозвільну систему на зразкову, що приблизить Україну до кращих світових стандартів та гарантує інвесторам прозорий та рівноправний доступ до надр. Зокрема, пропонується:
  - скорочення дозвільної процедури оформлення родовища в промислову розробку та спрощення відведення землі для свердловин (прийняття законопроекту 3096-д), що прискорить погодження до 2 років;
  - лібералізацію обігу геологічної інформації, відкриття доступу до неї та спрощення процедури погодження отримання спецдозволу (прийняття змін до урядових актів);
  - скасування 20 погоджень для буріння свердловини та її облаштування (потребують змін до низки законів та підзаконних актів), що зменшить час на погодження до 2 місяців.



Видобуток газу в Україні  
млрд м<sup>3</sup>



Сума необхідних капітальних інвестицій  
\$ млн на рік

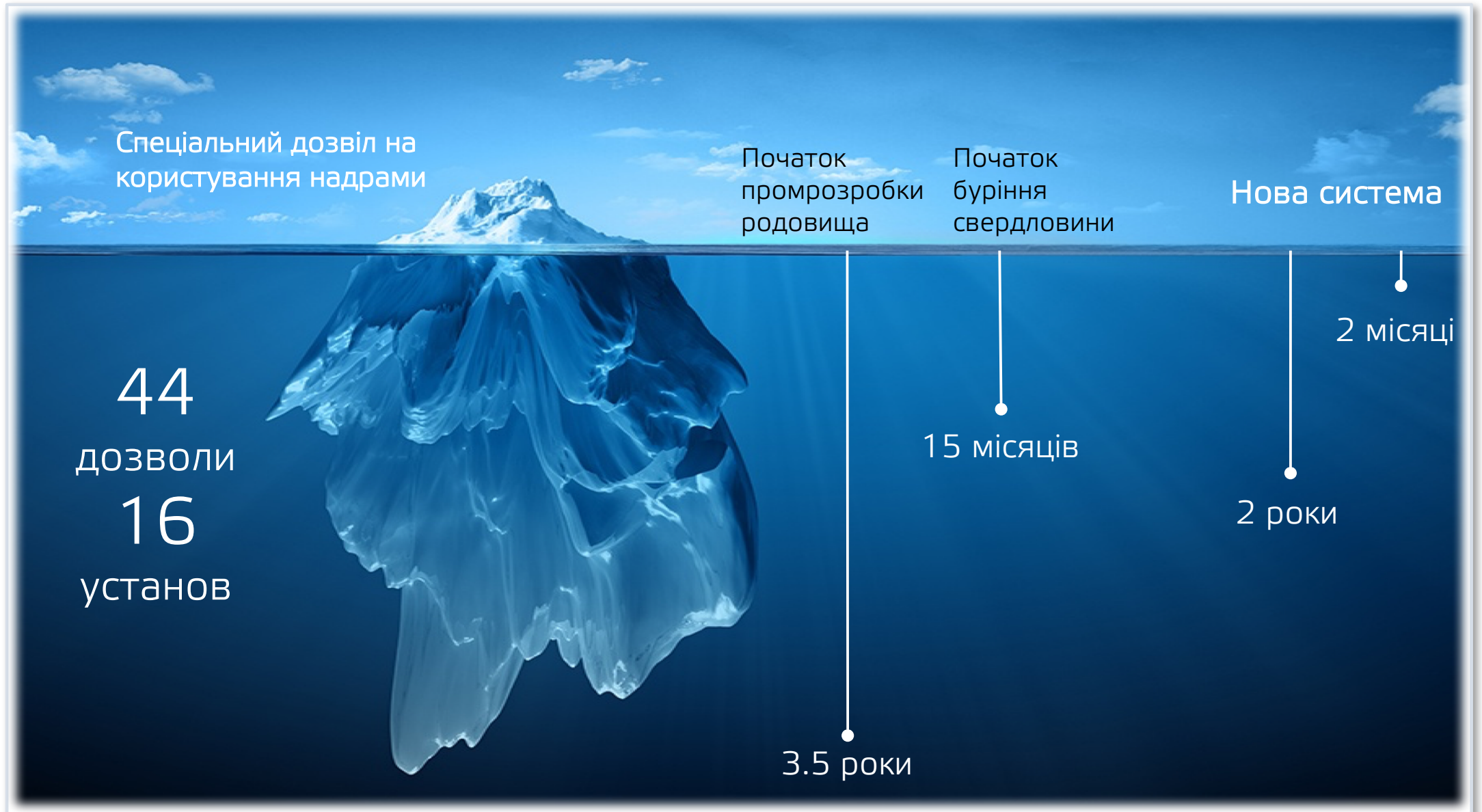


Без звільнення від регуляторного та дозвільного тягара існує низька вірогідність надходження істотних інвестицій\*

**Deloitte.**

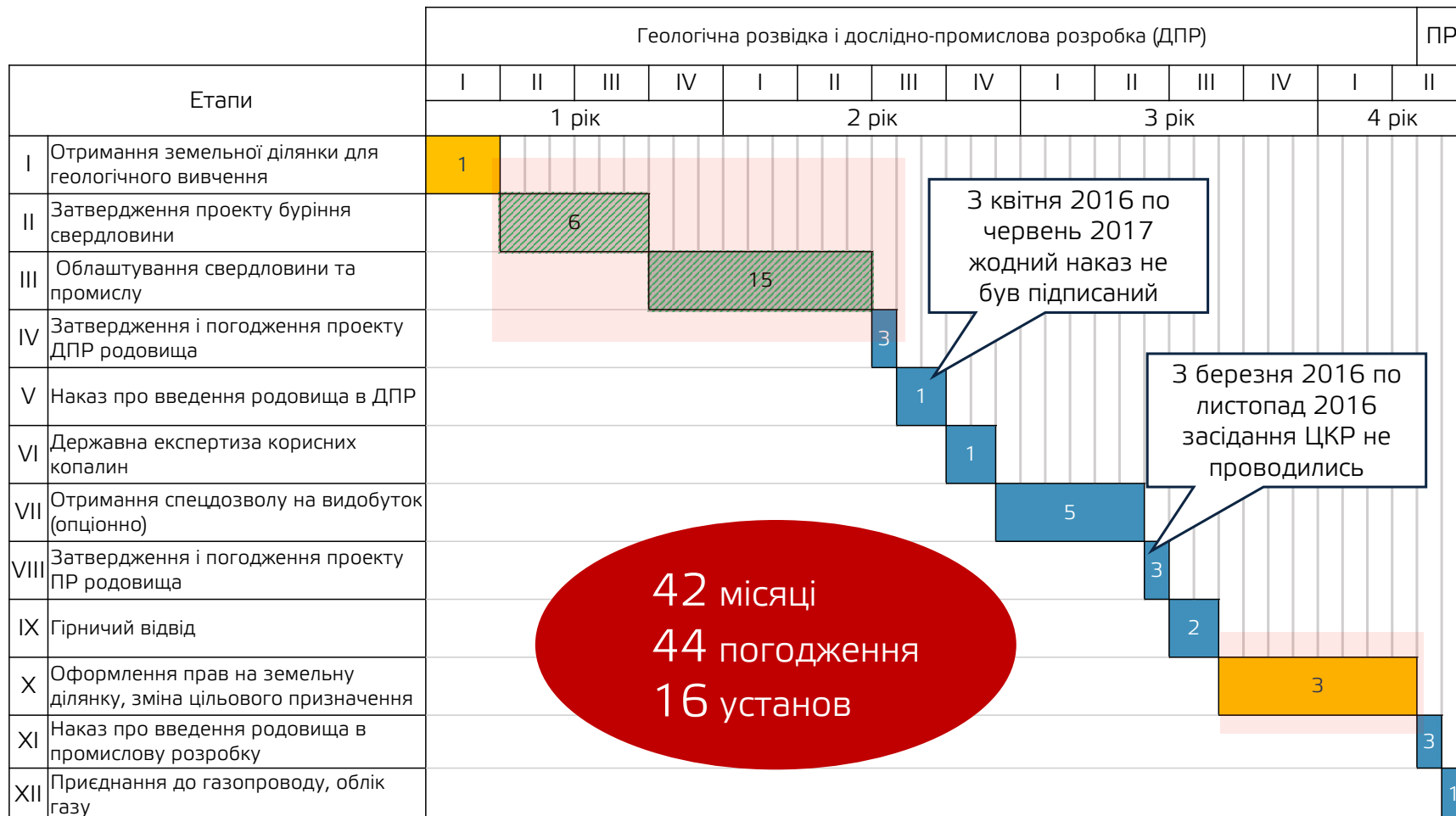


## ОБТЯЖЛИВУ ДОЗВІЛЬНУ СИСТЕМУ МОЖНА СУТТЕВО ПРИСКОРИТИ, ПРИБРАВШИ 82% ПОГОДЖЕНЬ





## Погоджувальна процедура введення в промислову розробку родовища (1/2)\* (для земельної ділянки сільськогосподарського призначення)



Кількість  
дозволів  
за сферою  
регулювання

■ Надрокористування ■ Земля ■ Екологія ■ Будівництво та безпека праці

Постійний процес: шлях кожної свердловини

- Оформлення нового родовища займає понад три роки та вимагає отримання численних погоджень
- Оформлення кожної нової комерційної свердловини потребує понад рік



## Погоджувальна процедура введення в промислову розробку родовища (2/2)\* (для земельної ділянки сільськогосподарського призначення)

Назва установи	Етапи											
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Державна комісія по запасах корисних копалин (ДКЗ)						X						
Міністерство енергетики та вугільної промисловості					X						X	
Міністерство енергетики та вугільної промисловості (ЦКР)				X				X				
Державна служба з питань праці		X	XX	X				X	X		X	
Територіальне управління Державної служби з питань праці			XXX						X			
Державна служба геології та надр				X			X	X				
Обласна рада			X				X					
Державна служба з питань геодезії, картографії та кадастру*	X		X							XXX		
Міністерство екології та природних ресурсів		X	XX				X					
Обласна адміністрація*		X	XX									
Державна архітектурно-будівельна інспекція		X	XX									
Державна санітарно-епідеміологічна служба		X	XX									
Державна служба з надзвичайних ситуацій		X	X									
Державна фіскальна служба							X					
Міністерство внутрішніх справ							X					
Регіон. наук.-техн. центр стандарт., метрології та сертифікації												X

Кількість  
дозволів  
за сферою  
регулювання



Надрокористування



Земля



Екологія



Будівництво та безпека праці

Постійний процес: шлях  
кожної свердловини

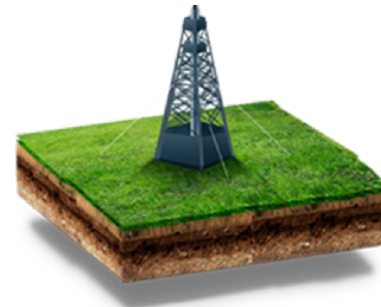
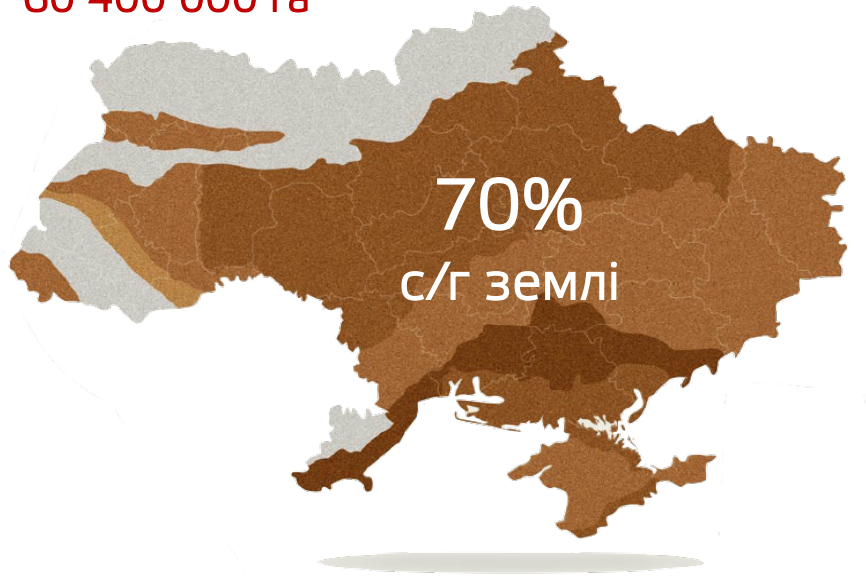
- Більшість із дозволів, погоджень та затверджень дублюють один одного та мають сумнівне значення



## ОСОБЛИВО БОЛЮЧИМ ПИТАННЯМ Є ВІДВЕДЕННЯ ЗЕМЛІ ПІД БУРІННЯ СВЕРДЛОВИН

Загальна площа України  
**60 400 000 га**

Площа під свердловину  
**0.04 га**

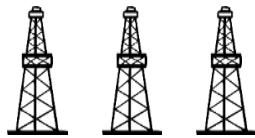


- Більшість ділянок мають сільськогосподарське призначення, що значно ускладнює їх відведення під буріння
- Не зважаючи на те, що розміщення свердловин вимагає крихітної площі землі, її оформлення під промислову розробку може тривати майже рік
- У випадку з приватними паями діє повна заборона на зміну їх цільового призначення

*Розвиток видобувної галузі вимагає незначну площу землі*

Енергетична  
незалежність  
в 2020 році

=



~200 свердловин  
на рік

=



40 га  
за чотири роки



## Доцільно скоротити 82% дозволів...

Спеціальний дозвіл



### Кількість дозволів



### Кількість установ







- 3096-д вирішить велику частку проблеми:
  - спростить землевідведення під свердловини
  - лібералізує процедуру узгодження проектів розробки родовищ
  - скасує 13 погоджень

*див. додаток I, пп. 1.1–1.10*

## Прийняти законопроект № 3096-д

(про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення деяких аспектів нафтогазової галузі, від 25.05.2017)

### Впровадити зміни до підзаконних урядових актів

- відкриття геологічної інформації та спрощення порядку її використання
- лібералізація процедур погодження отримання спецдозволу
- збалансування розміру плати за видачу та продовження спецдозволу
- мотивація нарощувати запаси через відмову від стягнення доплати за це

*див. додаток I, пп. 2.1–2.10*

### Змінити закони

(Водний кодекс, закони  
“Про екологічну експертизу”,  
“Про охорону праці”,  
“Про відходи”)

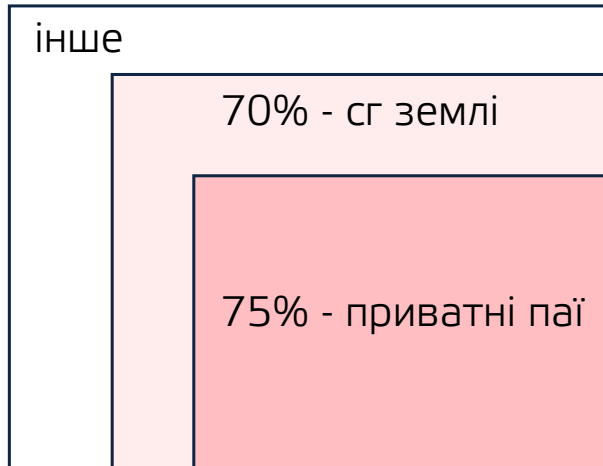
- скасування 20 погоджень для буріння свердловини та її облаштування

*див. додаток 2, пп. 1–20*



## Поточна ситуація

Призначення земель України



ДПР  
(без зміни ЦП)

стаття 97\*

+

сервітут

Оформлення землі



Промислова  
розробка

зміна ЦП  
(>1 року)

МОЖЛИВО

мораторій  
(заборона)

не можливо

Проблема №1

Проблема №2

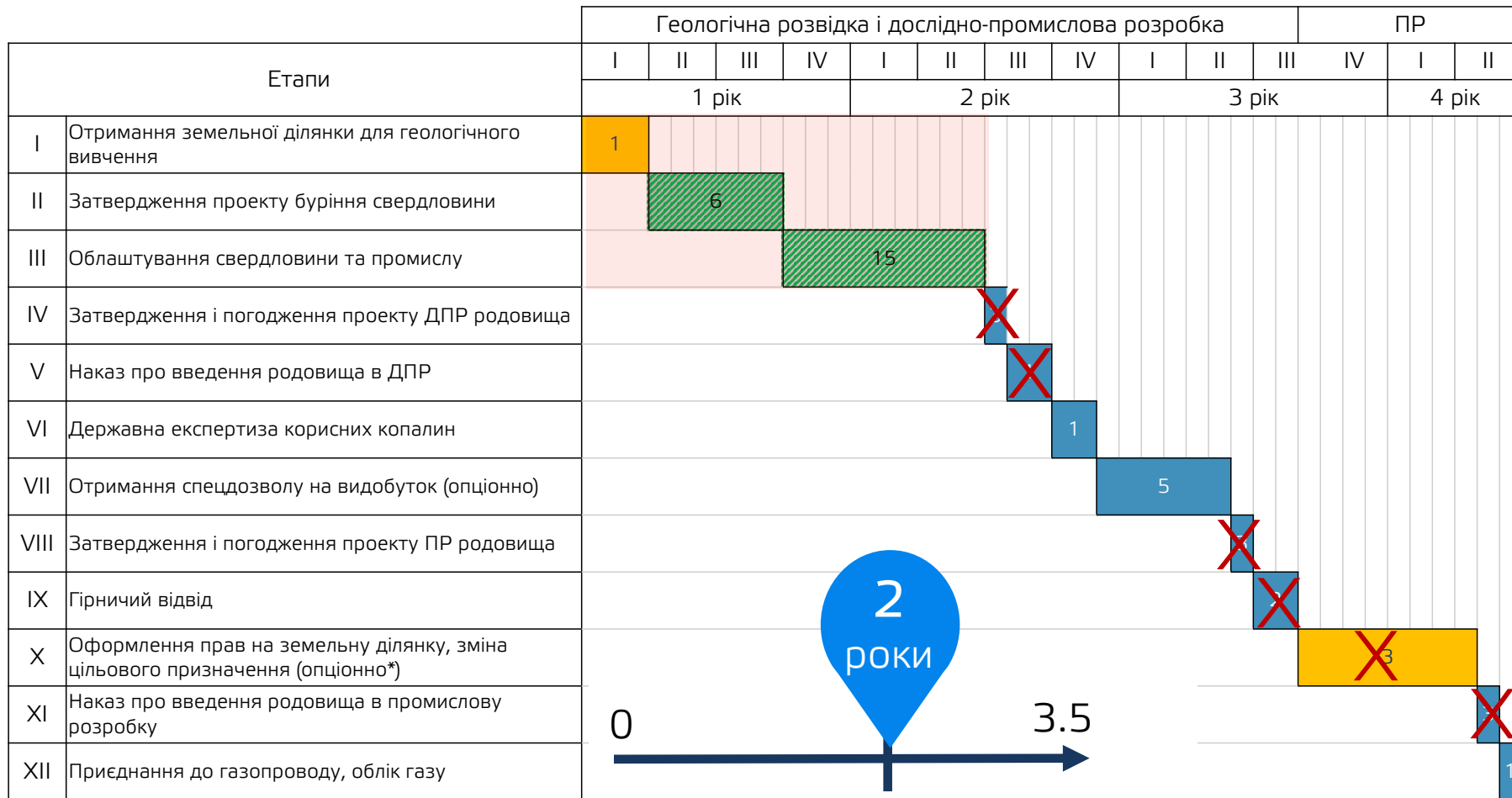
## Пропозиції законопроекту 3096-д

1. Закріпити право переходу в промрозробку родовища на підставі договору на проведення розвідувальних робіт з наступною зміною цільового призначення (ЦП) землі і оформлення її в оренду
2. Визначити окремий сервітут на будівництво свердловин та пов'язаних об'єктів для спрощення доступу видобувачів до усіх земельних ділянок

- Сьогодні для користування землею укладається угода на проведення розвідки та встановлюється сервітут
- Пропонується удосконалити чинну практику землевідведення для забезпечення безупинності розробки нафтогазових родовищ



## Погоджувальна процедура введення в промислову розробку родовища (з урахуванням запропонованих змін)



- 3096-д прискорить на понад 40% оформлення проекту розробки родовища, скоротивши час до 2 років

Кількість дозволів за сферою регулювання

- Надрокористування
- Земля
- Екологія
- Будівництво та безпека праці

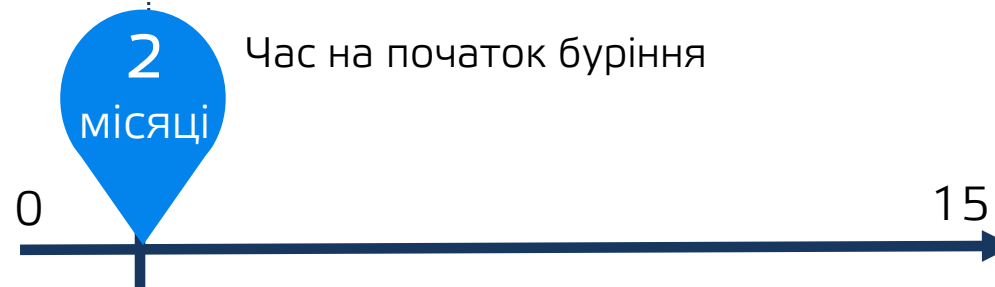
Постійний процес: шлях кожної свердловини

\*Якщо така можливість присутня та відсутні обмеження на використання землі (зокрема, мораторій)



Погоджувальна процедура буріння свердловини та її облаштування  
(з урахуванням запропонованих змін)

Етапи		I	II	III	IV	I	II
		1 рік				2 рік	
I	Отримання земельної ділянки для геологічного вивчення*	1					
II	Затвердження проекту буріння свердловини (ОВНС)	1	5	декларативно (1 заява)			
III	Облаштування свердловини та промислу			15			



- Скасування 20 погоджень на буріння та облаштування свердловин скоротить час оформлення дозволу на початок буріння з 15 до 2 місяців



## Існуюча процедура доступу до надр



\* проведення аукціону

## Пропоновані зміни до урядових постанов

### • № 423, 835:

- запровадити **доступ** в онлайн режимі до усієї вторинної геоінф-ції (передбачивши строк конфіденційності) шляхом надання у відкрите користування ГЕО звітів; паспортів свердловин; каротажних діаграм; протоколів оцінки запасів.
- створити єдиний Реєстр первинної геоінф-ції (керна, проби, тощо) з контактами її утримувачів.

**NB:** необхідно відсканувати звіти, створити портал data room, забезпечити фінансування Геоінформа для його утримання та наповнення

### • № 1075 :

- скасувати плату за користування вторинною геоінформацією

### • № 1374 :

- впровадити прозорий підхід визначення початкової вартості спецдозволу на базі фіксованої плати за одиницю площі ділянки (км<sup>2</sup>)



Асоціація  
газовидобувних  
компаній України

---

# ДОДАТКИ

---